

Förslag till långsiktig finansiering av NNS verksamhet

Uppdraget

Vid NNS årsmöte 2021-04-23 under § 18 diskuterades en höjning av serviceavgiften. Till denna punkt var handling utskickad "Finansiering av NNS verksamhet" – se bilaga 1. Årsmötet beslutade att frågan ska tas upp på kommande medlemsmöte och att förslaget ska kompletteras och skickas till samordningsförbunden innan den 31 augusti 2021. Vid NNS styrelsemöte den 28 maj § 6 konfirmerade styrelsen uppdraget.

Bakgrund

NNS finansieras framförallt av avgifter från medlemmarna och av stadgarna framgår att

§ 7 Medlemsavgifter

En fast medlemsavgift bestäms av NNS medlemsmöte. Därutöver betalar samordningsförbunden en serviceavgift som baseras på tilldelade medel från stat, kommun och landsting, för innevarande år. Serviceavgift och medlemsavgift fastställs av medlemsmöte i samband med beslut om budget och verksamhetsplan.

Förutom medlemsavgifter har NNS intäkter via kurs och konferensverksamhet och har också haft intäkter via försäljning av publikationer.

Första året när NNS bildades hade vi drygt 30 medlemmar och i dag omfattar vi nästa samtliga förbund vilket innebär att vi har nästan 70 medlemmar. Inför 2019 beslutade årsmötet i november 2018 att ändra stadgarna för föreningen. Enligt dessa stadgar är ändamålet med NNS att

- vara en mötesplats för NNS medlemmar
- utveckla dialog med Samordningsförbunden
- vara en aktiv bevakare av medlemmarnas intressen lokalt, regionalt och nationellt
- med hög kompetens bidra till utvecklingen av medlemmarnas verksamhet
- utgöra en nationell politisk arena för kommuner, landsting och region.

Detta ställer krav på att verka på bred front och med hög kompetens. För NNS del innebär detta en positionsförflyttning där inriktningen inte bara är den direkta kontakten med medlemmar utan också att verka på nationell nivå. Detta arbete är långsiktigt och processinriktat. Ändamålen och ambitionsnivå avspeglas tydligt i den verksamhetsinriktning som arbetades fram av medlemmar och styrelse och som löper under 4 år dvs. 2019–2022, bi-

laga 2. Styrelsens och medlemmarnas engagemang och initiativ är av avgörande betydelse för hur NNS möter upp ändamålet i stadgarna och verkställer verksamhetsinriktningen.

Nuvarande förutsättningar

NNS har i dag flerårigt regeringsuppdrag, är samordningsförbundens remissorgan för statliga utredningar, vi har utvecklat dialogen på nationell politisk nivå inklusive ministrar och även med samverkansparterna. Härutöver har vi en aktiv dialog med ESF-rådet centralt om hur samordningsförbunden kan ha en mer aktiv roll när det gäller ESF uppdrag. Parallellt har vi arbetet med att vidmakthålla och utveckla nätverk och samverkan kring olika teman och områden som tjänstedesign, indikatorverksamheten, ordförandeträffar, arbetsmiljö, arbetat för ökad medelstilldelning, politisk och finansiell samordning, spridit nya arbetssätt med influenser från Danmark – BIP mm. Som en strategisk del i att utveckla dialogen med medlemmarna har varje ledamot i styrelsen ett ansvar att vara kontaktperson för några förbund.

Under NNS utveckling har ett antal vägval gjorts för att skapa utrymme för att kunna fullfölja den inriktning som NNS valt. Under åren har medel för tjänstemannastöd ökat. Samtidigt har det funnits sedan samgåendet med "Ideella föreningen för främjande av kunskap om sociala försäkringar" - Iffk år 2011 ett eget kapital vilket på kort sikt säkrat ekonomin.

Frågan om verksamhetens omfattning och finansiering har varit aktiv under flera år i styrelsen och i NNS arbetsutskott. I bilaga 3 finns en översiktlig beskrivning av denna process under de senaste åren.

Arbetssätt och organisering

Bredden och djupet samt möjligheterna att kunna fånga aktuella strategiska frågor förutsätter både långsiktigt och ihållande samt ett flexibelt arbetssätt. Ett arbetssätt som har haft stora utmaningar under innevarande pandemi men som likväl har visat att NNS har bidragit till att etablera samordningsförbund som en i dag mer självklar representant inom välfärdsarbetet.

Tjänstemannastödet innehåller sekreterarskap, administrativt stöd, ekonomiadministration och operativt stöd. Sekreterarskapet innebär förberedelser inför AU och styrelsemöten med utskick av dagordning och handlingar, föra protokoll i anslutning till mötena och hantera, följa upp och expediera de beslut som fattas. Det administrativa stödet innebär att vara behjälplig i samband med olika arrangemang och kommunikation. Ekonomiadministrationen innebär att hantera ekonomiska flöden, sköta redovisning och upprätta bokslut. Det operativa stödet innebär att verkställa styrelse och AUs beslut, hålla

ihop den verksamhet som bedrivs utifrån verksamhetsinriktningen, initiera utvecklingsarbete och vara språkrör för NNS på tjänstemannanivå.

För närvarande sköts sekreterarskap och administration av Centrala Östergötlands Samordningsförbund, ekonomiadministration av Samordningsförbundet i Sörmland men kommer att övergå till Centrala Östergötlands samordningsförbund och det operativa arbetet av Samordningsförbundet Göteborg. Principen att varje samordningsförbund får sina självkostnader täckta gäller. Kostnaden inklusive omkostnader som resor o dyl. motsvarar nästan 1 500 tkr totalt. Under 2021 täcks dessa kostnader bland annat genom att ianspråkta det egna kapitalet.

NNS egna kapital bedöms vara ca 1 300 tkr årsskiftet år 2021/2022. Styrelsen har fattat beslut om att det egna kapitalet bör vara 700 tkr. Detta innebär att det behövs en justering av kommande budgetar för att vara i balans.

Inriktningen har varit att säkra ett kompetent tjänstemannastöd. Förutom intern finansiering har frågan om extern finansiering prövats på olika sätt. Exempelvis ESF-medel, nationellt bidrag från centralt anslag till förbunden mm. Möjlighet till extern finansiering bör hållas öppen och prövas på olika sätt även framgent. Hittills har dock denna väg inte visat sig vara framgångsrik.

Vägval

För att komma i balans är ett alternativ att minska tjänstemannastödet. Det är dock svårt att minska administration, sekreterarskap och redovisning utan att riskera avsevärda kvalitetsbrister och ineffektivitet. Att minska det operativa insatserna går att göra men går i så fall i motsatt riktning mot vad medlemmarna har uttryckt. Det finns en stor förväntan hos medlemmarna om att NNS ska vara mer proaktiv och bidra till att samordningsförbunden får en tydligare roll i välfärdsarbetet.

En annan möjlighet är att öka medlemsfinansieringen. Detta kan göras på två sätt. Antigen genom att generellt höja serviceavgiften eller genom att tillfråga de som frivilligt vill öka sitt bidrag. Flera förbund har tidigare uttryckt möjligheten att öka den frivilliga finansieringen. En generell höjning med en promille av tilldelade medel motsvarar 600 tkr. En promille är 1 000 kr per miljon dvs. har samordningsförbundet tilldelning på 10 miljoner motsvarar en promille 10 000kr.

Analys

NNS har tagit en verksamhetsinriktning för 2019–2022. Det har funnits en medvetenhet inom NNS om att nuvarande verksamhet är underfinansierad (se bilaga 3) vilket har inneburit att kostnader har täckts av eget kapital. För att kunna fullfölja det åtagande som medlemmarna har gett genom verksamhetsinriktningen behövs ytterligare finansiering. Efter att ha prövat olika

alternativ framstår höjd serviceavgift med en promille som den mest hållbara. NNS styrelses förslag är därför att skapa en hållbar finansiering av NNS verksamhet genom att höja serviceavgiften med en promille av tilldelade medel till samordningsförbunden vilket motsvarande totalt 600 000 kronor.

Medlemmarnas finansiering är inte bara resurser i sig utan visar också på engagemang och behov av att arbeta tillsammans i stället för att varje förbund ska lösa sina frågor.

Samtidigt som en höjd avgift införs bör NNS också aktivt fortsatt verka för ökad extern finansiering. Serviceavgiften kan lätt minska i de fall NNS kan få externa medel.

Om NNS inte kan öka intäkterna redan inför 2022 behöver nuvarande verksamhetsinriktning arbetas om innan medlemsmötet och tydliga prioriteringar behöver göras av medlemmarna.

Kenneth Andersson

Kassör

Nationella Nätverket
för Samordningsförbund